



部活動地域移行に伴う 費用負担の影響

名古屋大学柳原ゼミ 進藤・永野・羽田野
インターゼミ12/2 @中京大学





発表の流れ

- 1 研究のきっかけ
- 2 部活動が抱える課題
- 3 部活動の地域移行とは
- 4 事例紹介
- 5 事例からわかる現状の課題
- 6 費用確保の取り組み
- 7 まとめ

① 研究のきっかけ



1. 研究のきっかけ

- 中学校の部活動の設置数、活動時間ともに減少している。
→ なぜ減少しているのか。
- 中学校の部活動の地域移行を国や地方公共団体が主体となって進めている。
→ **費用の負担という財政的な問題**が深く絡んでいる。
- 部活今回は中学校の運動部活動に絞って調査を進める。
→ 運動部に加入している生徒の割合が60%で多数のため。

② 部活が抱える課題



2. そもそも部活の意義は…？

スポーツの振興

- 体力、技能の向上

出典：文部科学省

生徒の多様な 学びの場

- 好ましい人間関係の構築
- 学習意欲の向上
- 責任感、連帯感の涵養

出典：ベネッセ教育総合研究所



2. 部活動が抱える課題

問題：教員の長時間労働

- 中学校教員の時間外労働が約120時間/月（過労死ライン…80時間/月）
（出典：日本教職員組合「2022年学校現場の働き方改革に関する意識調査」）
 - 部活動の時間は約12時間（出典：文部科学省「教員勤務実態調査」）
- 先生のほぼ無償の労働で部活動が成立
1ヶ月で40時間というデータも（出典：読売テレビニュース）



部活動が教員の大きな負担に



2. 部活動が抱える課題

▶ 教員の負担を減らすために …

- 教員の業務で外部委託できそうなもの

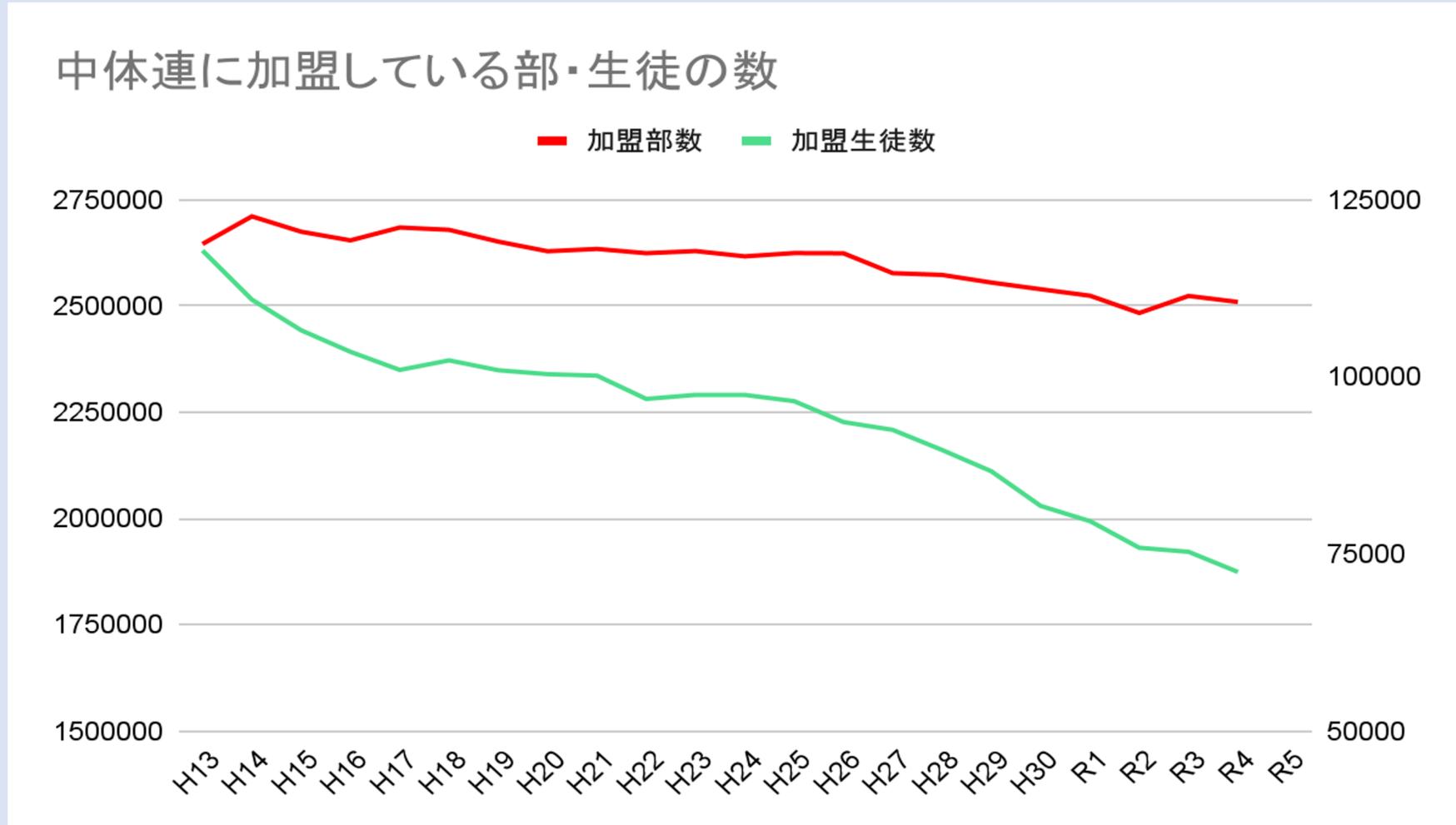
→ **部活動**



部活動の運営や指導を
中学校の外部(地域)に委託しよう
= “**地域移行**”



2. 部活動が抱える課題

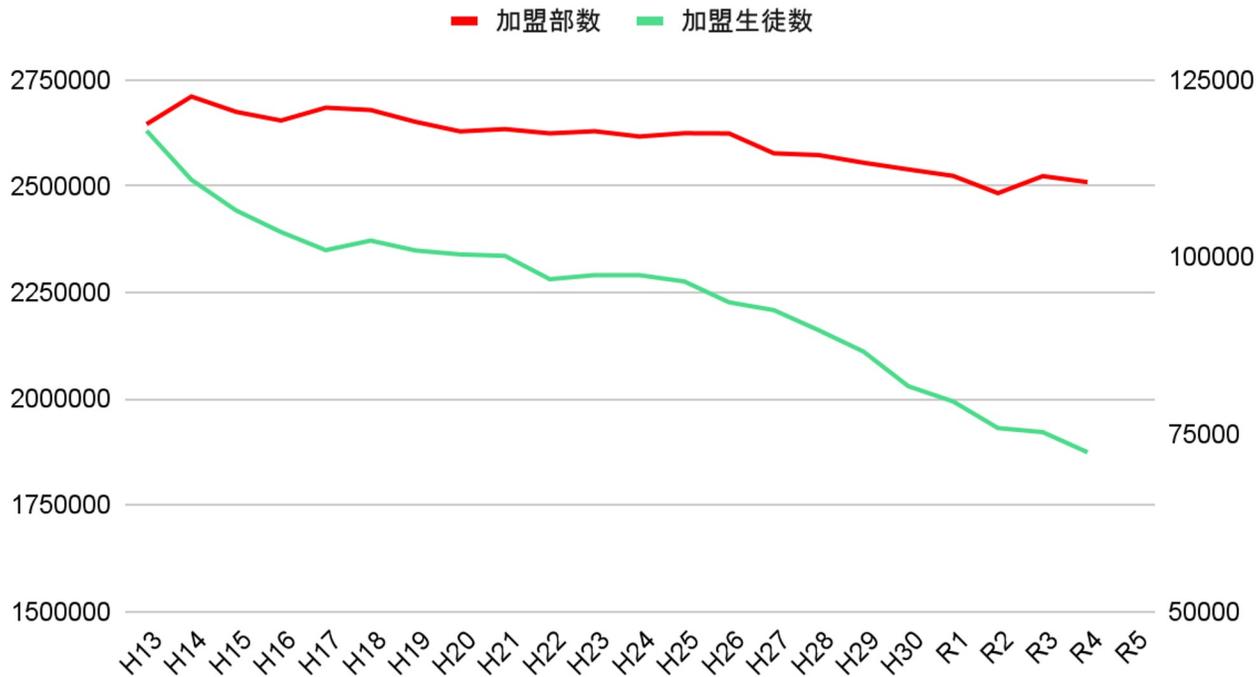


出典：[調査結果 公益財団法人日本中学校体育連盟](#)



2. 部活動が抱える課題

中体連に加盟している部・生徒の数



【グラフから読み取れること】

- 加盟生徒数の大幅減少
 - 加盟部数の緩やかな減少
- **一つの部あたりの所属人数の減少**



生徒の活動機会の減少

③ 部活動の地域移行とは



3. 部活動の地域移行とは

▶ 文部科学省の方針

2023～25年の間に、まずは
休日の運動部の部活動を地域移行

▶ 地域移行の種類

- ① 学校の部活動に外部コーチを呼ぶ
- ② 学校の部活動を廃止 → 完全にクラブ化
- ③ 他校と合同で実施（合同部活動・拠点校方式）



3. 部活動の地域移行とは

運動部活動の地域移行に関する検討会議提言

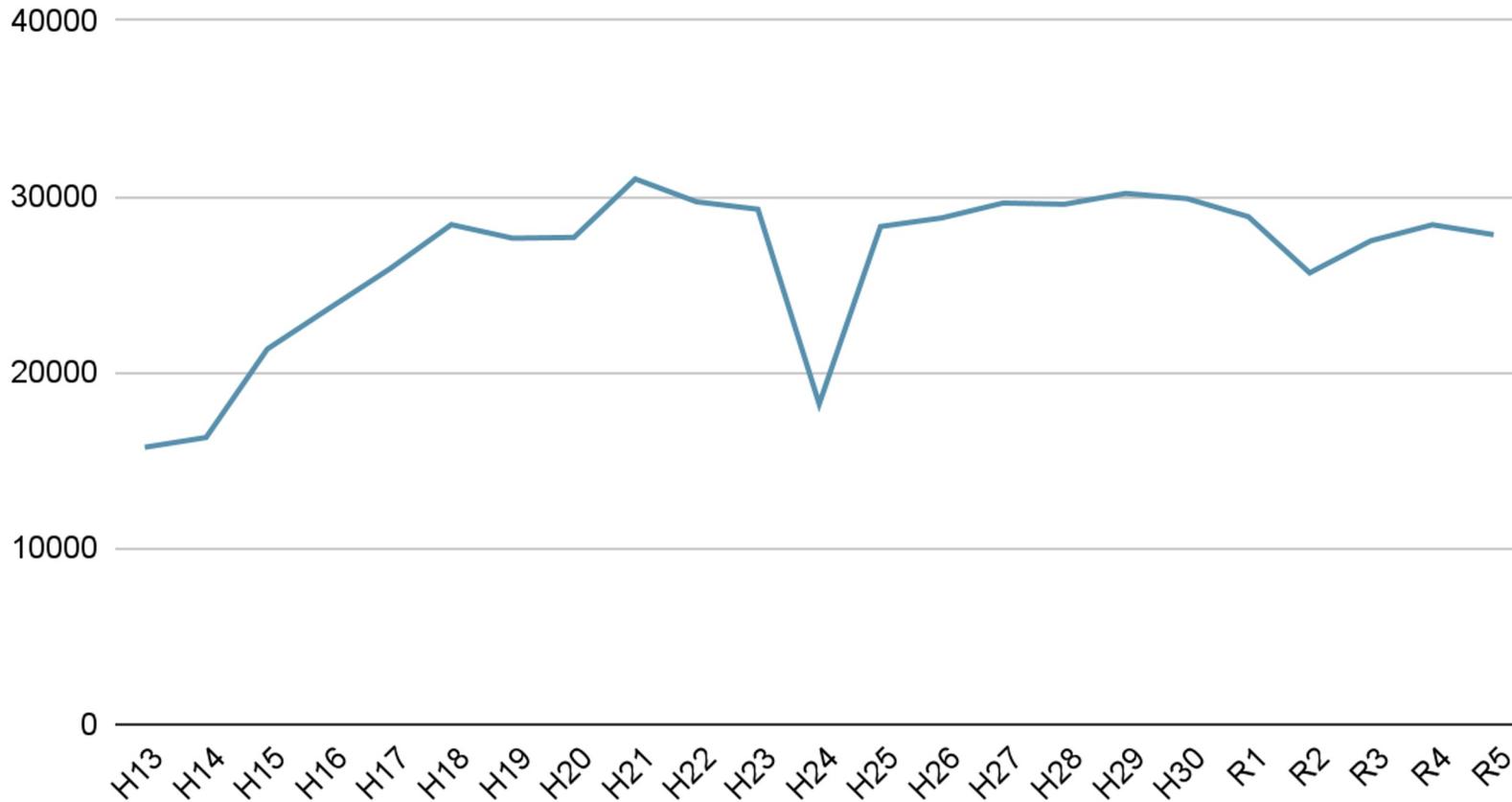
- 令和5年度～7年度を目途に休日の部活動を地域移行
- 現在102の市区町村で実践研究中
- 令和5年現在、外部指導員の数は27,825人
 - 外部指導員の数が高止まり（人材の確保の難しさ）
- 合同部活動数は2,870チーム

（出典：スポーツ庁）



3. 部活動の地域移行とは

外部指導員数の推移



(出典：スポーツ庁)

④ 地域移行の事例



4. 地域移行の事例

グループ1：部の統合

- ・ 合同部活動（岐阜県）
- ・ 拠点校方式（長崎県長与町）

グループ2：企業・クラブに支援募集・委託

- ・ 部活動応援企業登録制度（富山県）
- ・ 地域スポーツクラブに委託（岐阜県）

グループ3：家庭への支援

- ・ 部活動時のタクシー送迎計画（山口県美祢市）
- ・ 交通費補助（北海道遠軽町）



4. 事例：岐阜県の集団スポーツの合同部活動

概要

少子化に伴い、部員数が集まらないために
チームが作れない中学校が複数存在する
→ 近隣の中学校複数が合同で部活動をする

▶ 形態

- 平日の部活動は各中学校で行い、土日の部活動は一つの中学校に集まって練習を行う。
- 拠点校型の部活動に近い。
1つの中学校に集まることが多い。

▶ 課題

- 合同部活動でも、拠点校型でも、自校でない中学校で活動することがある
→ 保護者の送迎等の負担が発生しやすい。



4. 事例：富山県の部活動応援企業登録制度

概要

- ・ 部活動を支援してくれる企業を募る
 - ex. ・ 部活動や地域クラブへの指導者の派遣
 - ・ 活動場所や用具の提供
 - ・ 部活動・地域クラブへの財政的支援等
- ・ 協力した企業は登録証が交付され、内容が県のHPに掲載される

▶ 形態

- ・ 部・クラブに地域人材の呼び込み

▶ 支援の形態

- ・ 民間の企業がそれぞれに応じた援助を実施



4. 事例：山口県美祢市の送迎事業との連携

概要

2022年度、地域移行の問題の一つである「生徒の移動手段」の確保について、タクシーと乗合アプリを活用した事業の実践研究を行なった。

▶ 形態

- ・ 保護者の送迎負担の軽減
→ 家庭への支援

▶ 課題

- ・ 保護者の考える許容乗車時間と許容乗車金額が、実際の乗車時間と採算の取れる乗車金額とはかけ離れている。
 - ※ 送迎時間が片道で90分になる学生もいた。
- 収支を計算したところ、長距離タクシーでの送迎は保護者の支払いだけでは採算が取れないことがわかった。

⑤ 事例から見る現状の課題



5. 事例から見る現状の課題

▶ 指導者不足

▶ 財源不足

- ・ 謝金に地域差が生じている（謝金0円～時給2500円(愛知県春日井市)）
- ・ 都市部で合同部活動を行う際、学校間の距離が近い場所では保護者の送迎等の負担は小さいが、都市から離れた場所では保護者の送迎の負担が大きい
 - しかし送迎事業として成り立たせることは不可能（山口県美祢市）

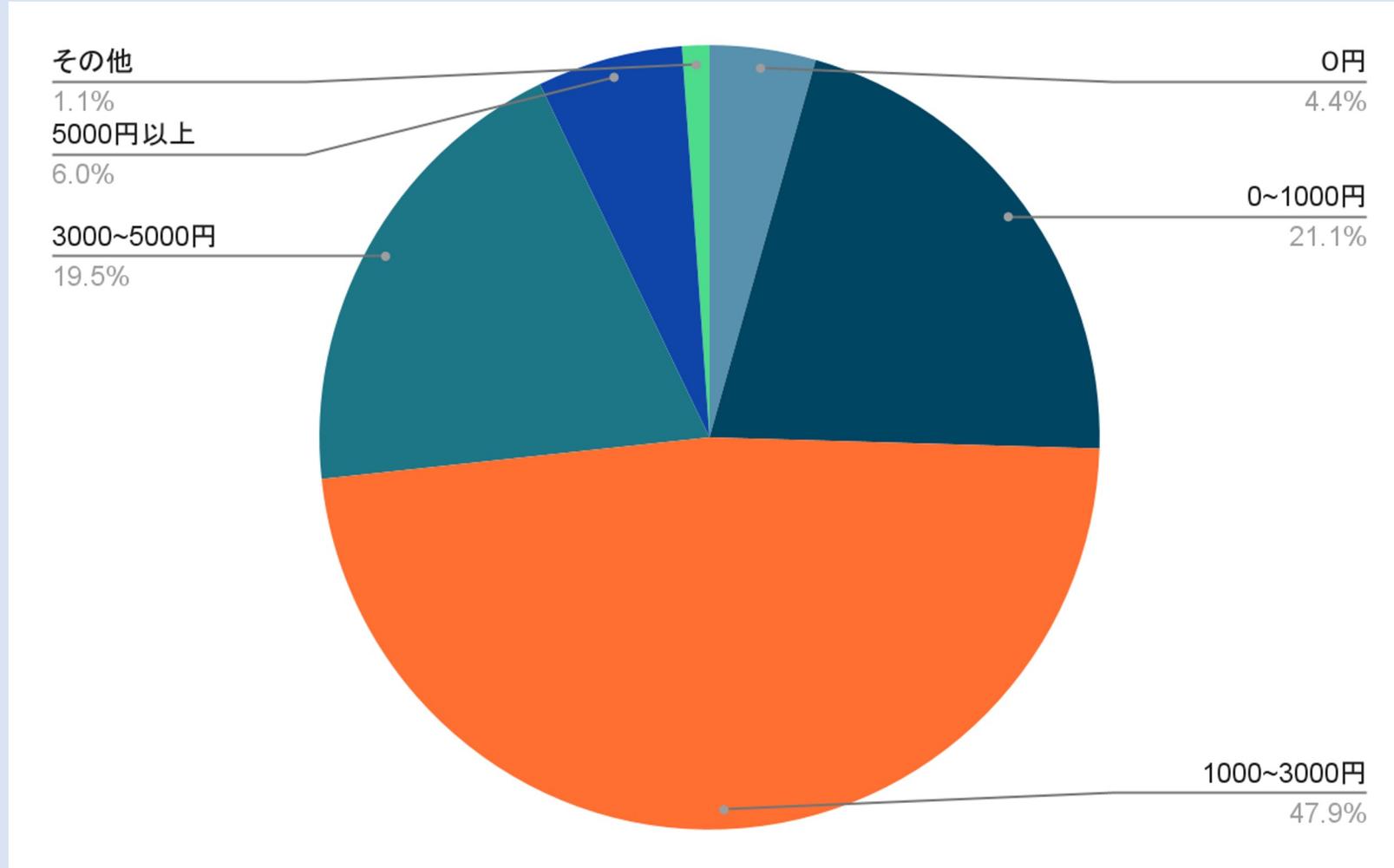
▶ 保護者の理解が不足

- ・ 今までと全く同じ部活動を継続することが不可能



5. 保護者の負担だけで部活動が成り立つのか

▼ 1ヶ月あたりの保護者の部活動に対する許容負担額





5. 保護者の負担だけで部活を運営してみると

▶ 卓球部を想定

《部員数》

- 男子加盟人数 136,032人 ÷ 中学校数 10,208校 = 13人
- 女子加盟人数 84,256 ÷ 中学校数 10,208校 = 8人

合計21人

《収入(1ヶ月)》

- 部費徴収分：月額2,000円 × 21人 = **42,000円**

《支出(1ヶ月)》

- 備品購入（ボール）：ひと月8,580円
- 大会参加料（団体戦）：ひと月3,000円（ひと大会）
- 支出分：11,580円 → **約12,000円**

《収入－支出》

$$\begin{array}{r} 42,000\text{円} \\ -) 12,000\text{円} \\ \hline = \mathbf{30,000\text{円}} \end{array}$$

↓
**指導者の
謝金**



5. 保護者の負担だけで部活を運営してみると

▶ 文部科学省のガイドライン

→ 指導者は1日3時間×週5日の勤務

《指導者の時給を求める計算式》

1ヶ月の指導者の謝金

指導者の時給

$$30,000\text{円} \div (3\text{時間} \times 5\text{日} \times 4\text{週間}) \doteq 500\text{円}$$



指導者の時給

教師の部活動手当(時給)

500円 < 900円

(3,600円 ÷ 4時間)

指導者の時給が教員の(部活動の)時給を下回る



5. これまでの保護者負担

▶ 部費以外にも保護者の負担がある…

- ユニフォーム：既製品で上下合わせて10,000円前後
- シューズ：5,000円
- ラバー両面付きラケット&ラケットケース：10,000円
- スポーツ保険料：一人当たり年間800円
- 用具：ラバーの変更頻度は2か月～半年（目安かつ練習量で変化）
ラバーの値段は1,000円～15,000円（片面）
→ 平均6,000円（両面） / 4か月
- 大会参加費（個人戦）：1回1000円×年10回程度 = 10,000円

初期費用
25,000円

→ **53,800円**（合計(初期費用含む)/1年目）

※ 部費は年間24,000円



⑥ 費用確保の取り組み



6. 費用確保のためには

《文化庁が地域部活動推進事業の取り組みを紹介（33市区町村）》

- ▶ 文化庁事業委託費・市区町村委託費・会費(部費)→31市区町村
- ▶ 上記以外からも財源確保できている→2市区町村
 - ・ 埼玉県白岡市：クラウドファンディング
 - ・ 長崎県雲仙市：サポーター協賛金(1口500円)

→ 委託費以外の費用確保について具体的に考えられている自治体は少ない



6. 費用確保のためには

【クラウドファンディング】

- Yellz(エールズ)…学校・部活動のクラウドファンディング応援サイト
 - Yellz参加中学校：国立0校、公立7校、私立22校
(出典：学校・部活のクラウドファンディングYellz)
 - 中学校数：国立68校、公立9,095校、私立781校
(出典：文部科学省「令和5年度学校基本調査」)
- 部活動の費用確保のためにクラウドファンディングを実施しているのは、私立が多く、地方自治体の管轄である公立の中学校では少ない。



6. 費用確保のためには

【市町村単位での部活動のクラウドファンディング(ガバメントクラウドファンディング)】

① 埼玉県白岡市

- 寄付金額：50万円(クラファンサイトからの寄付35万円＋市への直接寄付15万円)
※サイトからの寄付の目標金額300万円(達成率11.6%)
- 使用用途：謝金、保険料金、施設利用料金、用具整備費
(出典：ふるさとチョイスGCF「みんなが喜ぶ部活動を目指して」)

② 茨城県神栖市

- 2023～2025年度で「クラウドファンディングの可能性・検証実証」を行うと明記されているが、未だ実施されず。
(出典：ふるさとチョイスGCF「みんなが喜ぶ部活動を目指して」)



6. 費用確保のためには

【 費用確保のための取り組みに対する国の方針 】

- ・ スポーツ庁・文化庁の方針

「都道府県及び市区町村は、地域クラブ活動の運営団体・実施主体が、地元の企業等の協力を得て、企業等が有する施設の利用や設備・用具・楽器の寄附等の支援を受けられる体制の整備や、家庭の参加費用の負担軽減に資する取組等を推進する。その際、企業からの寄附等を活用した 基金の創設や、企業版ふるさと納税の活用等も考えられる。」

(引用：スポーツ庁・文化庁「令和4年度学校部活動及び新たな地域クラブ活動のあり方等に関する総合的なガイドライン」)

→ 費用確保のために、**基金の創設・企業版ふるさと納税の実施を視野に入れている**



6. 費用確保のためには

【 基金・企業版ふるさと納税による部活動の費用確保 】

- 長崎県長与町：**企業版ふるさと納税を実施**。集まった金額は公表せず。
（出典：企業版ふるさと納税で「部活動の地域移行」支援）
- 愛知県名古屋市
：「小中学校部活動ホップステップ基金」個人・法人が対象の**ふるさと納税**
※地域移行に伴う費用の確保ではない
（出典：名古屋市「小中学校部活動ホップステップ基金」）
- 東京都日野市：**企業版ふるさと納税**での財源確保を**検討**
（出典：令和3年度日野市地域運動部活動推進事業成果報告書）
- 沖縄県うるま市：**企業版ふるさと納税**で令和3年度**1,700万円集計**
（出典：未来のブカツ「学校をフィールドにした総合型放課後サービスによる持続可能なクラブ運営のための調査研究事業」）

⑦ まとめ



7. 現在の課題点

【課題】

- ① 住んでいる場所によって、負担に差が生じてしまっている。
- ② 「部活」は義務教育の一環なのか否か。



7-1. 学校ごとの負担の差

《 同じ岐阜市内でも… 》

▶ 東長良中学校・長良中学校



学校間の距離は1.7km
→ 徒歩でも移動可能

▶ 三輪中学校・本荘中学校・岐北中学校



学校間の距離が25km
→ 保護者の送迎が必須



7-2. 部活動は義務教育なのか

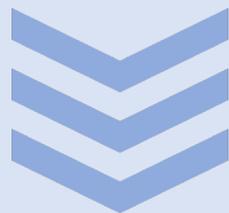
教育基本法（一部抜粋）

- 国、地方公共団体の設置する学校の義務教育については授業料を徴収しない
 - すべて国民は、ひとしく、その能力に応じた教育を受ける機会を与えられなければならないが、人種、信条、性別、社会的身分、経済的地位又は門地によって、教育上差別されない
-
- 部活が義務教育ではないなら、**経済的な負担は必要**
 - 義務教育だとしたら、負担に格差が生じている現状は**等しく機会を与えられているといえるのか？**



7-3. 今後の方針

現時点では補助金や地方公共団体からの資金頼みで、
持続的に部活動を運営するお金が足りない！



- **受益者負担**
(保護者にも意識を変えてもらうことが必要)
- 寄付、基金・企業版ふるさと納税を活用して
外部から資金を募る



参考文献

- ベネッセ教育総合研究所(https://berd.benesse.jp/special/datachild/comment01_4.php)
- 読売テレビニュース(<https://youtu.be/AX3tBleXsVk>)
- 2022年 学校の働き方改革に関する意識調査 | 日本教職員組合JTU (jtu-net.or.jp)
- 教員勤務実態調査 (令和4年度) 【速報値】 について (概要) (mext.go.jp)
- 調査結果 公益財団法人日本中学校体育連盟 (nippon-chutairen.or.jp)
- 総合型地域スポーツクラブ | 岐阜市公式ホームページ (gifu.lg.jp)
- 中学生の休日部活動の地域移行を進めています | 岐阜市公式ホームページ (gifu.lg.jp)
- 報道各社 様 (kasugai.lg.jp)
- 岐阜市部活動・地域クラブ活動指針 (R5.6) .pdf (schoolcms.net)
- 調査結果 公益財団法人日本中学校体育連盟 (nippon-chutairen.or.jp)
https://webtown.nagayo.jp/kiji0034193/3_4193_15368_up_ayri5eje.pdf
- 少年部 [岐阜市軟式野球連盟] (jsbb11.com)



参考文献

- ・ 文部科学省「令和5年度学校基本調査」
(https://www.mext.go.jp/content/20230823-mxt_chousa01-000031377_001.pdf)
- ・ 学校・部活のクラウドファンディングYellz(<https://yellz-lp.com/school/>)
- ・ ふるさとチョイスGCF「みんなが喜ぶ部活動を目指して」(<https://www.furusato-tax.jp/gcf/1784>)
- ・ 茨城県神栖市「神栖市地域クラブ活動推進計画」
(https://www.city.kamisui.ibaraki.jp/_res/projects/default_project/_page/001/011/164/tiikikurabuikousuisin1.pdf)
- ・ 「令和4年度学校部活動及び新たな地域クラブ活動のあり方等に関する総合的なガイドライン」
(https://webtown.nagayo.jp/kiji0034193/3_4193_15368_up_ayri5eje.pdf)
- ・ 長崎県長与町「企業版ふるさと納税で『部活動の地域移行』支援」
(<https://webtown.nagayo.jp/kiji0033818/index.html>)
- ・ 愛知県名古屋市「小中学校部活動ホップステップ基金」
(<https://www.city.nagoya.jp/kyoiku/page/0000162188.html>)
- ・ 東京都日野市教育委員会「令和3年度日野市 地域部活動推進事業成果報告書」
(https://www.taiiku-kenko-edu.metro.tokyo.lg.jp/club_activity/doc/local_club_r3.pdf)
- ・ 経済産業省「学校フィールドにした総合型放課後サービスによる持続可能なクラブ運営のための調査研究事業」
(<https://www.learning-innovation.go.jp/verify/b0131/>)



データ（スライド22）の出典

黒部市：https://www.mext.go.jp/sports/content/20220324-spt_sseisaku02-1405721_040.pdf

播磨町：<http://www.town.harima.lg.jp/gakkokyoiku/kyoiku/documents/chiikibukatudou.pdf>

熊本市：

https://www.city.kumamoto.jp/common/UploadFileDsp.aspx?c_id=5&id=46183&sub_id=6&flid=331395

広島県甘日市：[94633_120502_misc.pdf \(city.hatsukaichi.hiroshima.jp\)](http://www.city.hatsukaichi.hiroshima.jp/94633_120502_misc.pdf)

札幌市：[kekka_1.pdf \(city.fujisawa.kanagawa.jp\)](http://www.city.fujisawa.kanagawa.jp/kekka_1.pdf)

真室川市：

[https://www.town.mamurogawa.yamagata.jp/docs/2023031500019/file_contents/bukatudouan](https://www.town.mamurogawa.yamagata.jp/docs/2023031500019/file_contents/bukatudouankeito.pdf)
[keito.pdf](https://www.town.mamurogawa.yamagata.jp/docs/2023031500019/file_contents/bukatudouankeito.pdf)

高知県：[file_202212154105852_1.pdf \(kochi.lg.jp\)](http://www.kochi.lg.jp/file_202212154105852_1.pdf)

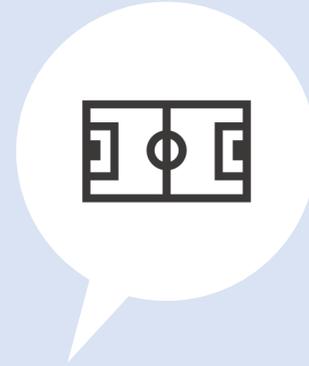
鯖江市：

https://www.city.sabae.fukui.jp/kosodate_kyoiku/gakko_kyoiku/oshirase/bukatsudo_survey.files/04_bukatsudo_result_pr.pdf

長門市：[28731.pdf \(city.nagato.yamaguchi.jp\)](http://www.city.nagato.yamaguchi.jp/28731.pdf)

上尾市：<https://www.city.ageo.lg.jp/uploaded/attachment/91282.pdf>

栃木県：[【栃木県】休日部活動アンケート結果 \(mext.go.jp\)](http://www.mext.go.jp/)



ご清聴ありがとうございました

