



郡上市の人口増加を目指す 水産業を基盤とした政策

神野ゼミD班

目次

- 郡上市はどのような場所？
- 郡上市の現状
- 課題の要因
- 提案施策についての内容
 - ・ RESASを活用して他地域とも比較しながら、人口増加に向けての取り組みについて考える
- まとめ



SWOT分析

強み	弱み
<ul style="list-style-type: none">・豊かな自然や、郡上八幡などの観光地・県内2位の、広大な土地・車に関するアクセスは良い・スキー場、おどり・話題性は多い	<ul style="list-style-type: none">・電車やバスのアクセスが良くない・人材不足・知名度が低い
機会	脅威
<ul style="list-style-type: none">・情報化やIoTの趨勢が高まり、オンライン上でのアクセスが増える・海外で都市化が進むことによる、自然環境の需要増加	<ul style="list-style-type: none">・名古屋と比較して人口の一極集中に伴う、更なる少子高齢化・地球温暖化による猛暑の影響で、夏季の自然観光業の市場縮小

郡上市について

1

人口：38058人
(2024年4月、県内
14/ (42) 位)

2

人口密度：35.3人
/km² (県内35/
(42) 位)

3

面積：1,030.75km²
(高山市について、
岐阜県内2位)

4

観光：郡上八幡の城
下町、高鷲スノー
パーク

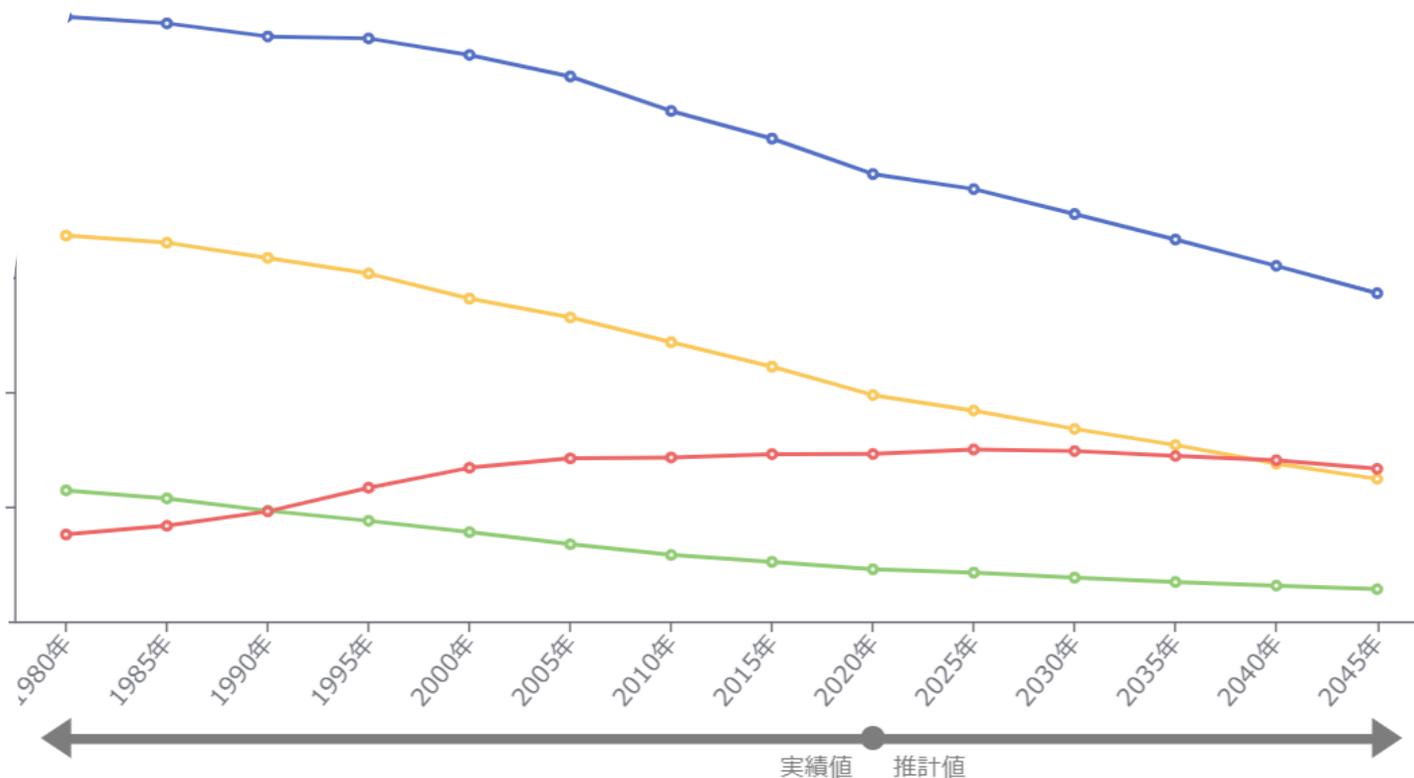
郡上市の現状

- 総人口は常に**減少**傾向
- 特に**生産年齢人口**の減少が著しく、いずれは**老年人口**を下回ると推定されている。

人口推移グラフ

岐阜県郡上市

● 総人口 ● 年少人口 ● 生産年齢人口 ● 老年人口



国勢調査、厚生労働省「人口動態調査」、国立社会保障・人口問題研究所「日本の地域別将来推計人口」

「国勢調査」のデータに基づく実績値、2025年以降は「国立社会保障・人口問題研究所」のデータ（平成30年3月公表）に基づく推計値。
人口のデータでは、12の政令市（札幌市、仙台市、千葉市、横浜市、川崎市、名古屋市、京都市、大阪市、神戸市、広島市、北九州）については、区別に推計を行っており、8の政令市（さいたま市、相模原市、新潟市、静岡市、浜松市、堺市、岡山市、熊本市）においては、推計していない。

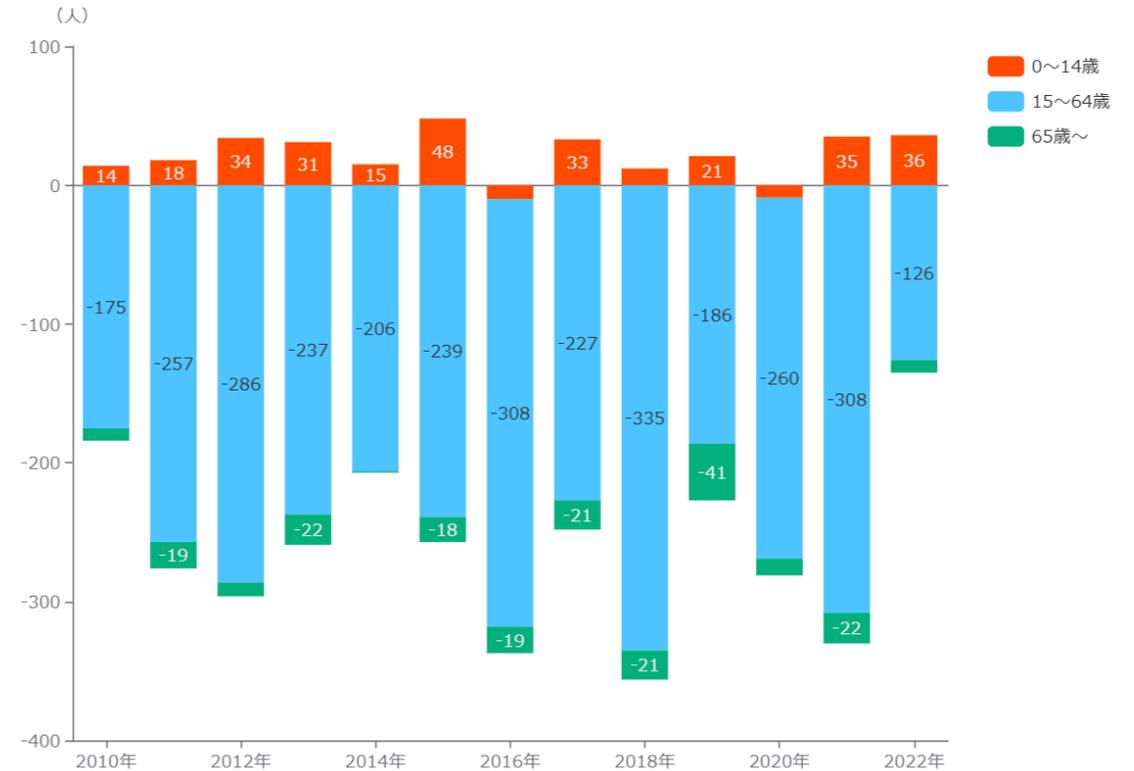
人口減少の要因

★若者の流出

地元就職や地元進学が少ないため
生産年齢人口の減少が著しい

年齢階級別純移動数

岐阜県郡上市



【出典】

総務省「住民基本台帳人口移動報告」

【注記】

2017年までは日本人のみ、2018年からは外国人を含む移動者数を表示している。

東京都国立市は2012年2月から住民基本台帳ネットワークシステムに接続したため、2011年以前については、転出数、純移動数ともに該当数値がない。

2012年の転出数は2月から12月の値であり、転入数と集計期間が異なるため純移動数は該当数値がない。

福島県矢祭町は2015年3月30日から住民基本台帳ネットワークシステムに接続したため、2014年以前については、転出数、純移動数ともに該当数値がない。2015年の転出数は4月から12月の値であり、転入数と集計期間が異なるため純移動数は該当数値がない。

なぜ若者が流出していくのか？

約**80万円**も
低い！

☆所得が低い

- ・郡上市の年間平均所得は**281万8千円**であり、全国の年間平均所得**361万2000円**と比べると、大きく下回っている。
 - ・他地域に比べ、**季節雇用**が多いことも要因の一つ
- 統計からみた郡上市の現状 (gifu.lg.jp)

→若者はより高い所得を求め**都市圏**へ……

郡上市の水産業に注目

影響力係数は全産業に与える影響の度合いを表す。

→郡上市の地域内への経済波及効果が高い産業は影響力係数が最も大きい水産業

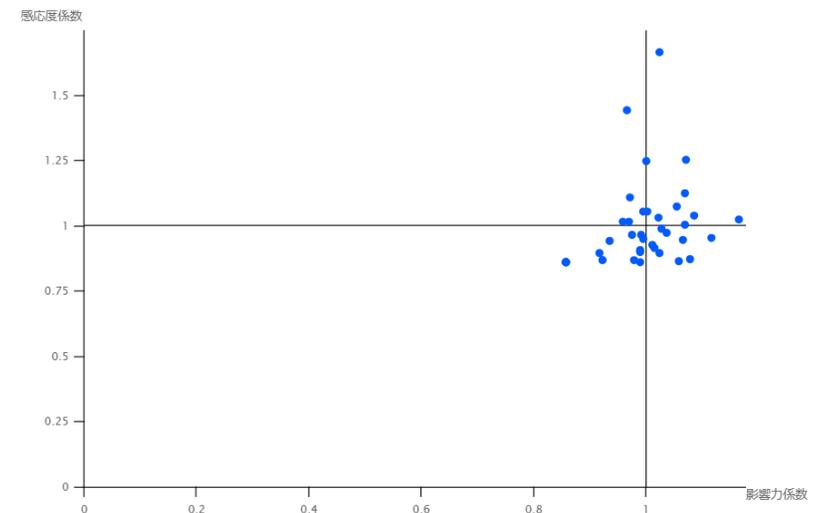
→水産業と郡上市の強みである観光業を組み合わせた施策で経済発展を促す！

影響力・感応度分析（産業別）

岐阜県郡上市

2018年

すべての大分類>すべての中分類



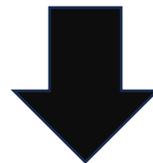
○郡上鮎に注目

- 郡上鮎とは岐阜県郡上市を流れる長良川で育つ高品質な鮎で、採取制限を設けることで高いブランド力を保つ**日本で最も高価な鮎**である
- 多数の地元開催の郡上鮎のイベント（釣り大会など）を開催しプロモーションに力を入れている

その結果・・・

- 郡上鮎を食べに遠方から訪れる人も多く、観光資源としての要素も強い
- 海外にも進出し、年間の市場規模は**2億円**！

しかし、大きな問題もある



★若者世代の流出による**後継者問題**である

提案施策

○自治体と連携した後継者育成プログラム

• 地域定住プログラム

漁業に従事する若者が地元に着住するため、政府と地方自治体が協力して、助成金の交付や住居や生活インフラを提供する定住支援プログラムを拡充する。これには、漁業従事者用の住宅補助や子育て支援、生活環境の整備も含める。

郡上市では住宅補助や生活支援は既に行われている・・・？

市民の健康・体力の維持増進に取り組んでいます！

郡上市民の皆様！ → **市内体育施設使用料 無料**

がんばれ子育て応援事業！

3人以上の子どもを養育している保護者を対象に、5歳になるまでの6年間商品券を給付します。

「郡上市共通商品券」を給付 **10万円分**

0歳から18歳まで切れ目なく医療費を助成します！

0歳から18歳までの子が病院や診療所などで治療を受けたら、薬をもらったときに、窓口で支払わなければならない医療費を助成しています。

乳幼児・小中学生 高校生等(有職者を含む) **医療保険適用分全額助成**

乳幼児の外出を支援します！

乳幼児を連れて家族の外出を支援するため、授乳とおむつ交換ができる「赤ちゃんの駅」を整備しています。

赤ちゃんの駅の整備事業

子どもたちの健康回復を支えます！

子どもが病気または病気の回復期などに、病院内の専用保育室で、その児童を一時的に預かる保育を行っています。

病児・病後児保育事業

郡上市内のスキー場リフト優待券を発行します！

多くの子どもたちに、スキーやスノーボードなどのウィンタースポーツを家族と共に楽しんでいただくため、各スキー場の協力により、優待券を発行しています。

リフト優待券	対象者
1日券 無料	市内幼稚園、保育園及び認定こども園に在籍する4歳(年中)以上の幼児 市内の小中学校、郡上特別支援学校(小・中・高)に在籍する児童生徒 上記の保護者
1日券 1,000円	市内の高等学校及び郡上特別支援学校(高等部)に在籍する生徒 市内中学校及び郡上特別支援学校(小・中・高)卒業生で、市外高等学校に在籍する生徒及び18歳までの社会人

このほかにも様々な子育て支援があります。詳しくは郡上市子育て支援サイト「わいわい(輪和笑)」をご覧ください。

郡上市で学びませんか？

郡上市で介護職員として働く人を支援します！

介護職員として市内の介護事業所に就職し、今後5年以上継続して勤務する意欲のある方に対して、学校在学中に貸与を受けた奨学金の返済を支援します。

助成額 上限20万円(年間) 助成金額は5年間 最大100万円(20万円(年間)×5年間)

入学や授業料等就学資金を支援します！

一時金貸付(入学時のみ) **50万円以内**

月額 高校・高等専門学校 月額2万円以内
金貸付 短期大学、大学、大学院、専門学校 月額5万円以内

教育ローンを借り受けている人を支援します！

大学等に就学させるために教育資金の貸付けを受けている方に対して、利子補給金を交付します。

利子補給 ●年利2%以内 **6万円以内**

高校生の通学費を支援します！

市内の高校に公共交通機関を利用して通学する、市内在住の生徒の通学費を補助します。

定期券費用から1ヵ月あたり8千円を控除した残額の **1/2を支援**

郡上人を育てるふるさと学習を進めています！

ふるさとの自然と文化を学ぶ **郡上学、郡上かるた、小中学生郡上おどり発表会**

新しい学力づくりを進めています！

ALTIによる外国語指導、ICTを活用した授業

子どもたちの夢を育てる学習を進めています！

夢づくり教育事業、少年スポーツ推進事業

郡上市で働きますか？

就職、就業、創業した方へ **10万円の奨励金を贈呈！**

U1ターン者及び新規学卒者が市内企業へ正規雇用された場合、事業を承継する場合及び市内で創業した場合、一定の要件を満たす人を対象に奨励金を交付します。

市内企業、事業所へ就職・就業した場合 **10万円**
創業した場合 **10万円**

就職するために、住まいを借りる人に家賃の支援をします！

市内に移住し、市内企業に就職された場合で、一定の要件を満たす人を対象に家賃の一部を補助します。(民間アパート等に月額3万円以上の家賃を支払う場合)

家賃補助 **1/2**

市内中小企業、小規模事業者の人材育成を応援します！

市内の中小企業、小規模事業者へ、従業員の能力向上のために必要な資格取得にかかる経費の一部を支援します。

資格取得にかかる経費 **1/2**

郡上市で開業しませんか？

空き店舗等を活用される人へ **改修経費**を支援します！

市内の空き店舗及び空き家を活用して事業を営もうとする場合で、一定の要件を満たす人を対象に改修経費を補助します。

改修に係る経費 **1/2**

店舗の新築や改修を支援します！

常に使用する事務所及び事業所の新築・増改築・リフォームに対し、一定の要件(市内建築業を営む者と契約、構造材または内装材に郡上市産材を使用する人等)を満たす人を対象に奨励金を交付します。

郡上市産材を使用した事務所等の新築、増改築、リフォーム **最大70万円**

郡上市で暮らしませんか？

新たに市内に居住する人を支援します！

住宅の新築・増改築・リフォームに対し、一定の要件(市内建築業を営む者と契約、構造材または内装材に郡上市産材を使用する人等)を満たす人を対象に、奨励金を交付します。

郡上市産材を使用した住宅の新築・増改築・リフォーム **最大70万円**

空き家を改修して居住する人を支援します！

市内の空き家等を賃借又は購入する人で、一定の要件を満たす人を対象に空き家を改修する費用の一部を補助します。

空き家の改修に係る経費 **1/3**

世代同居又は近居を始めようとする人を支援します！

新たに市内で三世代同居又は近居を始めようとする人で、一定の要件を満たす人を対象に住宅の取得、増改築・リフォームに係る費用の一部を補助します。

住宅の取得費 **1/2**
住宅の改修経費 **1/2**

市外からの転入者を支援します！

新たに市外から転入した49歳以下の人で、一定の要件を満たす人を対象に移住支援金を交付します。(令和4年4月1日以降の転入者対象)

単身者 **5万円**
2人以上世帯 **10万円**

市外へ通勤する人を支援します！

新たに市内に居住し、市外の職場へ通勤する40歳以下の人で、一定の要件を満たす人を対象に通勤費の一部を補助します。

市外の職場に通勤される人に、市で定める基準金額と勤務先から支給される通勤手当との差額を支給します **最大月額5千円 / 最大3年間**

東京圏からの移住を支援します！

詳しくは、岐阜県の移住・定住ポータルサイト「ふふふぶ」内の、移住支援チラシをご覧ください。

郡上市で結婚新生活を始める人を支援します！

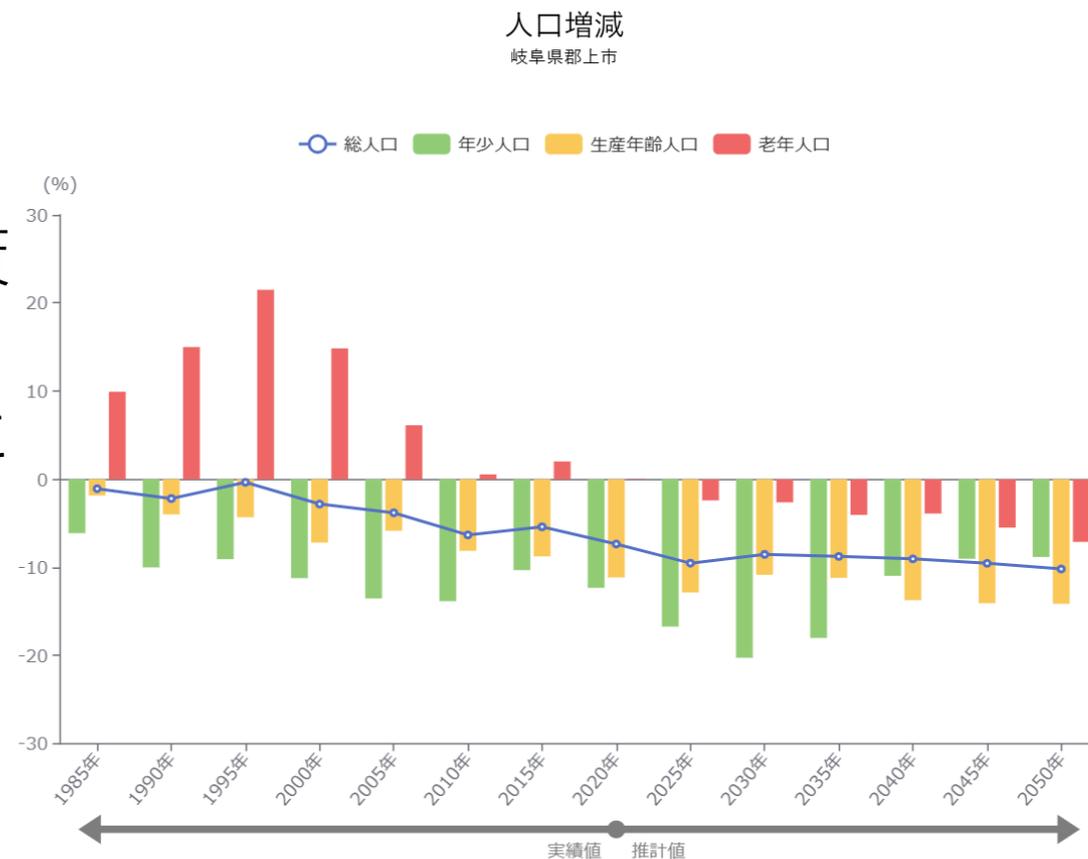
新たに結婚し市内に居住する場合で、一定の要件を満たす人を対象に、住居費及び引越し費用の一部を補助します。

夫婦共に39歳以下の世帯 **最大30万円**
夫婦共に29歳以下の世帯 **最大60万円**

しかし効果は・・・

現時点で郡上市の住宅補助や生活支援策が一定の成果を上げているとみなすことができるが、人口減少の完全な歯止めには至っていないのが実情である。

→郡上鮎の後継者問題を解決するには
まだまだ支援が足りていない状況



【出典】

総務省「国勢調査」、国立社会保障・人口問題研究所「日本の地域別将来推計人口」

【注記】

2020年までは「国勢調査」のデータに基づく実績値、2025年以降は「国立社会保障・人口問題研究所」のデータ（令和5年12月公表）に基づく推計値。

人口増減率 = $(A - B) \div B$

A：表示年を指定するで指定した年の人口

B：Aの5年前の人口

2006年に甲府市と富士河口湖町に分割編入した山梨県上九一色村については、富士河口湖町に統合している。

2025年以降のデータでは、福島県「浜通り地域」に属する13市町村（いわき市、相馬市、南相馬市、広野町、楢葉町、富岡町、川内村、大熊町、双葉町、浪江町、葛尾村、新地町、飯館村）をまとめて推計しているため表示されない。

そこで・・・

○地域定住プログラムによって漁業従事者に更に手厚い支援を施す

漁業従事者に住宅補助や生活支援を行う

【介護職員の支援を参考にした実施例】

・支援は額年間で**上限20万円**
(支援金額は5年間で**最大100万円**)

→生活支援を行うことで郡上鮎の後継者問題を解決

郡上市の水産業（郡上鮎）市場のさらなる発展！！

→影響力係数の高い産業であるため大きな経済波及効果も見込める

→郡上市の経済発展を促し人口増加へ

郡上市で介護職員として働く人を支援します！

介護職員として市内の介護事業所に就職し、今後5年以上継続して勤務する意欲のある方に対して、学校在学中に貸与を受けた奨学金の返済を支援します。

郡上市介護職員奨学金返済支援事業

助成額 **上限20万円**
(年間)
助成金額は5年間
最大100万円
(20万円(年間) × 5年間)

改正等により内容

Rによる実証分析

説明変数：2019年から2020年の各県の人口増加率（popgrowth）

被説明変数：2020年の各県の歳出のうち農林水産費にあてる割合（fishery）
2020年の各県の民生費（pubwel）

出典

人口動態調査 人口動態統計 確定数 出生 表番号 4-5]

<https://www.e-stat.go.jp/dbview?sid=0003411598><https://www.e-stat.go.jp/dbview?sid=0003411598>

[人口推計 各年10月1日現在人口 年次 2021年 | ファイル | 統計データを探す | 政府統計の総合窓口](#)

分析結果

- 調整済みR-squared からこのモデルが妥当な説明力を持つと評価できる。
- 歳出の農林水産費の割合は5%水準で有意だが係数は負
- 各県の民生費は1%水準で有意で係数は正

Coefficients:

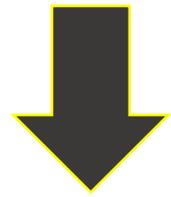
	Estimate	Std. Error	t value	Pr(> t)	
(Intercept)	-1.42375	0.30554	-4.660	2.94e-05	***
fishery	-0.05290	0.01698	-3.115	0.003232	**
pubwel	0.06326	0.01562	4.051	0.000204	***

Signif. codes: 0 '***' 0.001 '**' 0.01 '*' 0.05 '.' 0.1 ' ' 1

Residual standard error: 0.2477 on 44 degrees of freedom
Multiple R-squared: 0.5533, Adjusted R-squared: 0.533
F-statistic: 27.25 on 2 and 44 DF, p-value: 1.993e-08

分析から分かること

- 歳出のうち農林水産費にあてる割合を増やす方面からの支援では人口増加は望めない。
- 民生費を増やすと人口増加が望め、効果も大きい。



郡上鮎の後継者問題を解決し、人口増加に繋げるためには民生費を増やし水産業に携わる人々の住宅や生活支援が適している！

まとめ

郡上市の人口増加を目指すためには・・・

★影響力係数の高い水産業（郡上鮎）に注目

- ・ 漁業従事者の後継者を確保、発展を促すために民生費を増加し、住宅や生活支援を行う。
- ・ 後継者問題の解決、水産業による更なる経済波及により今後人口増加が望める。

ご清聴ありがとうございました。